



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА УСИНСКА

ул. Ленина, 10, г. Усинск, 169711
30.06.2021 № 21-02-2021



Директору муниципального
бюджетного общеобразовательного
учреждения
"Средняя общеобразовательная
школа" с. Щельябож

Вокуевой О.Л.

ул. Молодежная, д.25, с. Щельябож,
г. Усинск, РК, 169726

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере образования

Прокуратурой города во исполнение п. 6 приказа Генерального прокуратура Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением закона о несовершеннолетних и молодежи» и на основании анализа информации, полученной по результатам мониторинга официальных сайтов общеобразовательных организаций города, проведена проверка на предмет соблюдения данными организациями требований законодательства об образовании, по результатам которой установлено следующее.

В силу ст. 43 Конституции Российской Федерации право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Конституция Российской Федерации гарантирует общедоступность и бесплатность основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации") государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах: обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; светский характер образования в государственных, муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" государство обеспечивает гражданам право на образование путем создания системы образования и соответствующих социально-экономических условий для получения образования.

Согласно п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" к компетенции образовательного учреждения относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательного учреждения в сети Интернет.

В силу п.6 ч. 2 ст. 29 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации размещение, опубликование которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пункт 7 ст. 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" устанавливает ответственность образовательной организации за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к их компетенции.

В соответствии со ст.23 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ «СОШ» с. Щельябож является образовательной организацией.

Официальный сайт образовательной организации в сети Интернет размещен по адресу: <http://shelaboz.ucoz.ru/>.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14.08.2020 № 831 утверждены Требования к структуре официальной сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации (далее по тексту – Требования).

1. Согласно п.3 Требований специальный раздел должен содержать подразделы:

- «Основные сведения»;
- «Структура и органы управления образовательной организацией»;
- «Документы»;
- «Образование»;
- «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав»;
- «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса»;
- «Платные образовательные услуги»;
- «Финансово-хозяйственная деятельность»;
- «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся»;
- «Доступная среда»;
- «Международное сотрудничество».

Подраздел «Стипендии и меры поддержки обучающихся» создается в специальном разделе при предоставлении стипендий и иных мер социальной материальной поддержки обучающимся (воспитанникам).

В нарушение п.3 Требований подразделы Сайта образовательной организации не приведены в соответствии с требованиями законодательства.

Так, подразделы «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся», «Стипендии и меры поддержки обучающихся» на Сайте образовательной организации называются иначе, а именно «Вакантные места для приема (перевода)», «Стипендии и иные виды материальной поддержки» соответственно. В связи с чем, наименование подразделов должны быть приведены в соответствии с Требованиями.

2. В соответствии с п. 3.1 Требований главная страница подраздела «Основные сведения» должна содержать информацию о местах осуществления

образовательной деятельности, в том числе не указанных в приложении к лицензии (реестре лицензий) на осуществление образовательной деятельности в соответствии с ч. 4 ст. 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Исходя из правового анализа ч. 4 ст. 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и п. 3.1 Требований можно сделать вывод, что на главной странице подраздела «Основные сведения» должны указываться не только места осуществления образовательной деятельности, указанные в приложении к лицензии, но и те, по которым организация осуществляет образовательную деятельность без переоформления лицензии, именно:

места осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам,

места осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения,

места осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ,

места проведения практики, практической подготовки обучающихся государственной итоговой аттестации.

Изучение сайта образовательной организации показало, что главная страница подраздела «Основные сведения» не содержит информацию о местах проведения государственной итоговой аттестации.

3. В соответствии с п. 3.2 Требований главная страница подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» должна содержать информацию:

о структуре и об органах управления образовательной организации с указанием наименований структурных подразделений (органов управления);

о фамилиях, именах, отчествах (при наличии) и должностях руководителей структурных подразделений;

о местах нахождения структурных подразделений (органов управления) образовательной организации (при наличии структурных подразделений (органов управления));

об адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» структурных подразделений (органов управления) образовательной организации (при наличии официальных сайтов);

об адресах электронной почты структурных подразделений (органов управления) образовательной организации (при наличии электронной почты);

о положениях о структурных подразделениях (об органах управления) образовательной организации с приложением указанных положений в виде электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - электронный документ) (при наличии структурных подразделений (органов управления)).

Согласно Уставу МБОУ «СОШ» с. Щельябож, утв. решением Управления образованием администрации МО ГО «Усинск» от 24.03.2021 на базе школы создано структурное подразделение – пришкольный интернат (п.1.12).

В нарушение п. 3.2 Требований главная страница подраздела «Структура органы управления образовательной организацией» не содержит информации:

о структуре образовательной организации с указанием наименований структурных подразделений (пришкольный интернат);

о фамилиях, именах, отчествах (при наличии) и должностях руководителей структурных подразделений;

о местах нахождения структурных подразделений образовательной организации;

об адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» структурных подразделений образовательной организации (при наличии официальных сайтов);

об адресах электронной почты структурных подразделений образовательной организации (при наличии электронной почты);

о положениях о структурных подразделениях образовательной организации с приложением указанных положений в виде электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - электронный документ).

Подраздел «Структура и органы управления образовательной организацией» должен быть приведен в соответствие с Требованиями. При этом необходимо указать адрес образовательной организации, по которому находятся структурные подразделения, даже если у ОО и структурных подразделений один адрес места нахождения (по месту фактического осуществления образовательной деятельности).

4. В соответствии с п. 3.3 Требований на главной странице подраздела «Документы» должны быть размещены следующие документы в виде копий и электронных документов (в части документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной организацией):

локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие: режим занятий обучающихся.

В нарушение п. 3.3 Требований Требования на главной странице подраздела «Документы» не размещены локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам осуществления образовательной деятельности регламентирующие: режим занятий обучающихся.

5. В соответствии с п. 3.4 Требований подраздел «Образование» должен содержать информацию:

а) о реализуемых образовательных программах, в том числе о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием в отношении каждой образовательной программы:

форм обучения;

нормативного срока обучения;
 срока действия государственной аккредитации образовательной программы (при наличии государственной аккредитации), общественной, профессионально-общественной аккредитации образовательной программы (при наличии общественной, профессионально-общественной аккредитации);
 языка(х), на котором(ых) осуществляется образование (обучение);
 учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), предусмотренных соответствующей образовательной программой;
 практики, предусмотренной соответствующей образовательной программой;
 об использовании при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Данная информация указывается отдельно по каждой реализуемой образовательной программе, включая дополнительные образовательные программы.

Согласно информации размещенной на сайте образовательной организации в подразделе «Образование» в МБОУ «СОШ» с. Щельябо реализуются дополнительные образовательные программы.

При этом, в нарушение п. 3.4 Требований подраздел «Образование» не содержит информации о реализуемых дополнительных образовательных программах с указанием в отношении каждой программы форм обучения, нормативного срока обучения; срока действия государственной аккредитации образовательной программы (при наличии государственной аккредитации) с указанием языка, на котором осуществляется образование (обучение); учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), предусмотренных соответствующей образовательной программой; практики, предусмотренной соответствующей образовательной программой; об использовании при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В нарушение подп. «в» п. 3.4 Требований в подразделе «Образование» не указывается информация о численности обучающихся по каждой из реализуемых образовательных программ, с указанием источников финансирования.

6. В соответствии с п. 3.5 Требований главная страница подраздела «Образовательные стандарты» должна содержать информацию:

о применяемых федеральных государственных образовательных стандартах с приложением их копий или размещением гиперссылки на действующие редакции соответствующих документов;

об утвержденных образовательных стандартах с приложением образовательных стандартов в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к образовательному стандарту в форме электронного документа.

Главная страница подраздела «Образовательные стандарты», имеет промежуточную ссылку «ФГОС», на которой в нарушение п. 3.5 Требований

содержатся копии ФГОС не в актуальной, не в действующей редакции, без внесенных изменений.

Так, приказ Минобрнауки России от 17.05.2012 N 413 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования" размещен в ред. от 29.06.2017.

Приказ Минобрнауки России от 17.12.2010 N1897 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования" размещен в ред. от 29.12.2014.

При этом, изменения в указанные документы внесены 11.12.2020.

7. В соответствии с п. 3.6 Требований главная страница подраздела «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» должна содержать следующую информацию:

- а) о руководителе образовательной организации, в том числе:
 - фамилия, имя, отчество (при наличии);
 - наименование должности;
 - контактные телефоны;
 - адрес электронной почты;
- б) о заместителях руководителя образовательной организации (при наличии), в том числе:
 - фамилия, имя, отчество (при наличии);
 - наименование должности;
 - контактные телефоны;
 - адрес электронной почты;
- в) о руководителях филиалов, представительств образовательной организации (при наличии), в том числе:
 - фамилия, имя, отчество (при наличии);
 - наименование должности;
 - контактные телефоны;
 - адрес электронной почты;
- г) о персональном составе педагогических работников каждой реализуемой образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам Сайта, содержащим информацию, указанную в подпункте «г» подпункта 3.6. пункта 3 настоящих Требований, в том числе:
 - фамилия, имя, отчество (при наличии);
 - занимаемая должность (должности);
 - уровень образования;
 - квалификация;
 - наименование направления подготовки и (или) специальности;
 - ученая степень (при наличии);
 - ученое звание (при наличии);
 - повышение квалификации и (или) профессиональная переподготовка (при наличии);
 - общий стаж работы;
 - стаж работы по специальности;

преподаваемые учебные предметы, курсы, дисциплины (модули).

В нарушение п. 3.6 Требований на Сайте отсутствует главная страница подраздела «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав», имеется промежуточная ссылка «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав», минуя которую, пользователь попадает на страницы «Администрация», «Педагогические работники».

В нарушение подп. «г» п. 3.6 Требований информация о персональном составе педагогических работников размещена на Сайте не по каждой реализуемой образовательной программе (ООП начального общего образования, ООП основного общего образования, ООП среднего общего образования, по дополнительным общеобразовательным программам), а общим списком персонального состава педагогических работников без соотнесения к конкретной образовательной программе.

Кроме того, в нарушение подп. «г» п. 3.6 Требований информация о персональном составе педагогических работников размещена на Сайте не в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам Сайта, а сплошным текстом с указанием учителей в зависимости от фамилии в алфавитном порядке.

Если данная информация размещается непосредственно на главной странице подраздела, то она должна быть размещена в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью руководителя образовательной организации.

8. В соответствии с п. 3.12 Требований главная страница подраздела «Доступная среда» должна содержать информацию о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе:

- о специально оборудованных учебных кабинетах;
- об объектах для проведения практических занятий, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- о библиотеке(ах), приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- об объектах спорта, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- о средствах обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- об обеспечении беспрепятственного доступа в здания образовательной организации;
- о специальных условиях питания;
- о специальных условиях охраны здоровья;
- о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования;

о наличии условий для беспрепятственного доступа в общежитие, интернат;

о количестве жилых помещений в общежитии, интернате, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В нарушение п. 3.12 Требований главная страница подраздела «Доступная среда» не содержит информации об объектах для проведения практических занятий, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о библиотеке(ах), приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об объектах спорта, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о средствах обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о специальных условиях питания; о специальных условиях охраны здоровья; о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования.

В связи с вышеизложенным образовательной организацией, нарушаются принципы открытости и доступности информации, размещение, опубликование которой на сайтах образовательной организации является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МБОУ «СОШ» с. Щельябож не соблюдается действующее законодательство об образовании. Причинами и условиями допущенных нарушений требований закона явилось их игнорирование, отсутствие осознания необходимости их исполнения, низкая исполнительская дисциплина.

Допущенные нарушения законодательства являются грубыми, влекут за собой нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, на получение полной и достоверной информации об образовательной организации с использованием информационных ресурсов сети «Интернет», должны быть устранены.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, с участием представителя прокуратуры г. Усинска, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о возможности привлечения к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших нарушение закона.
3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора города с целью обеспечения участия представителя прокуратуры в рассмотрении данного представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору г. Усинска в письменной форме в месячный срок со дня внесения представления.

И.о. прокурора города
старший советник юстиции



А.В. Боковиков